

ОБОБЩЕНИЕ ПРАКТИКИ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО КОНТРОЛЯ АДМИНИСТРАЦИЕЙ ОСТРОВСКОГО РАЙОНА В 2019-2020 ГОДАХ

I. Общие положения

Администрация Островского района в лице контрольно-ревизионного отдела Администрации Островского района уполномочена осуществлять:

- муниципальный земельный контроль,
- муниципальный жилищный контроль,
- муниципальный контроль за использованием имущества, находящегося в муниципальной собственности,
- муниципальный контроль за обеспечением сохранности автомобильных дорог местного значения вне границ населенных пунктов в границах муниципального образования,
- муниципальный контроль за соблюдением правил благоустройства,
- муниципальный контроль за использованием и охраной недр при добыче общераспространённых полезных ископаемых, а также при строительстве подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых.

Муниципальный земельный контроль

Предметом муниципального земельного контроля является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и физическими лицами (гражданами) требований, установленных федеральными законами, нормативно-правовыми актами Псковской области, муниципальными правовыми актами Островского района при использовании земель, находящихся в границах муниципального образования «Островский район».

Объектами муниципального земельного контроля являются юридические лица, индивидуальные предприниматели и граждане, обладающие правами на земельные участки, а также использующие земельные участки.

При осуществлении муниципального земельного контроля Администрацией Островского района контроль осуществляется за:

- соблюдением земельного законодательства, требований по использованию земель;
- соблюдением порядка, исключающего самовольное занятие земельных участков или использование их без оформленных в установленном порядке документов, удостоверяющих право на землю;
- соблюдением порядка переуступки права пользования землей;
- своевременным выполнением обязанностей по приведению земель в состояние, пригодное для использования по целевому назначению;
- использованием земель по целевому назначению и разрешенным использованием;
- выполнением требований по предотвращению уничтожения, самовольного снятия и перемещения плодородного слоя почвы, а также порчи земель в результате нарушения правил обращения с пестицидами, агрохимикатами или иными опасными для здоровья людей и окружающей среды веществами и отходами производства и употребления;
- исполнением предписаний по вопросам соблюдения земельного законодательства и устранения нарушений в области земельных отношений;
- выполнением иных требований земельного законодательства по вопросам использования земель.

Штатная численность должностных лиц Администрации Островского района, уполномоченных осуществлять муниципальный земельный контроль, по состоянию на 30

июня 2020 года составила 2 человека.

В 2019 году Администрацией Островского района проведено 7 рейдовых осмотров, 2 внеплановых проверки (2 – по исполнению предписания). Выявлено 2 нарушения земельного законодательства, выдано 2 предписания.

В 2020 году Администрацией Островского района проведено 3 рейдовых осмотров, 11 внеплановых проверок (1 – по исполнению предписания). Выявлено 7 нарушений земельного законодательства, выдано 7 предписаний.

Наиболее распространенными случаями нарушений обязательных требований являются:

- самовольное занятие земельного участка или части земельного участка, в том числе использование земельного участка лицом, не имеющим предусмотренных законодательством Российской Федерации прав на указанный земельный участок;

- использование земельных участков не по целевому назначению, невыполнение обязанностей по приведению земель в состояние, пригодное для использования по целевому назначению;

- неиспользование земельного участка, предназначенного для жилищного или иного строительства, садоводства, огородничества.

В основном, причинами нарушений обязательных требований, связанных с самовольным занятием земельных участков, являются:

- получение материальной выгоды за счет уклонения от уплаты земельного налога, арендных платежей за пользование землей, а также затраты на приобретение земельного участка в собственность;

- незнание о наличии нарушения в связи с отсутствием сведений о местоположении границ земельного участка и его фактической площади.

Причинами совершения правонарушений, связанных с использованием земельного участка не в соответствии с установленным целевым назначением и (или) разрешенным использованием, являются:

- получение материальной выгоды за счет более низкой кадастровой стоимости земельного участка;

- ограничения в изменении вида разрешенного использования земельного участка, установленные документами градостроительного зонирования.

Нарушения, выразившиеся в неиспользовании земельного участка, предназначенного для жилищного или иного строительства, садоводства, огородничества, как правило совершаются по причине отсутствия денежных средств на такое строительство.

Муниципальный жилищный контроль

Предметом муниципального жилищного контроля является обеспечение соблюдения организациями независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности, их руководителями, должностными лицами, а также индивидуальными предпринимателями и гражданами законодательства в области жилищных правоотношений.

Объектами муниципального жилищного контроля является деятельность юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан, в отношении муниципального жилищного фонда федеральными законами и законами Псковской области в области жилищных отношений, а также муниципальными правовыми актами.

При осуществлении муниципального жилищного контроля Администрацией Островского района контроль осуществляется за:

- техническим состоянием и использованием муниципального жилищного фонда, общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме, в составе которого находится муниципальный жилищный фонд, и придомовых территорий,

своевременным выполнением работ по его содержанию и ремонту в соответствии с действующими нормативно-техническими и проектными документами;

- соблюдением правил пользования муниципальным жилым помещением нанимателем и членами его семьи, включая контроль за санитарно-техническим состоянием жилых помещений, внутриквартирным газовым оборудованием, использованием жилого помещения по целевому назначению;

- соблюдением правил предоставления коммунальных услуг в многоквартирные дома, в составе которых находится муниципальный жилищный фонд;

- наличием в жилых домах приборов регулирования, контроля и учета энерго- и водоресурсов и за рациональным использованием в жилищном фонде, общем имуществе собственников помещений в многоквартирном доме топливно-энергетических ресурсов и воды;

- соблюдением процедуры перепланировки и перевода жилых помещений, а так же контроль за соблюдением муниципальных правовых актов о переводе и перепланировке жилых помещений.

Штатная численность должностных лиц Администрации Островского района, уполномоченных осуществлять муниципальный жилищный контроль, по состоянию на 30 июня 2020 составила 2 человека.

В 2019 году Администрацией Островского района проведено 2 проверки (1 – по исполнению ранее выданного предписания; 1 – по обращению граждан). Выявлено 1 нарушение требований Жилищного кодекса РФ, выдано 1 предписание.

В 2020 году Администрацией Островского района проведено 4 внеплановых проверки. Выявлено 2 нарушения требований Жилищного кодекса РФ, выдано 2 предписания.

Наиболее распространенными случаями нарушений обязательных требований являются:

- несоблюдение правил пользования муниципальным жилым помещением нанимателем и членами его семьи, включая контроль за санитарно-техническим состоянием жилых помещений, внутриквартирным газовым оборудованием, использованием жилого помещения по целевому назначению, а именно нанимателем муниципальной квартиры не поддерживается надлежащее состояние и не проводится текущий ремонт жилого помещения (п.п. 3 и п.п. 4 пункта 3 статьи 67 Жилищного Кодекса Российской Федерации);

- нарушения пунктов *Правил и норм технической эксплуатации жилищного фонда, утверждённые постановлением Госстроя РФ № 170 от 27.09.2003 года.*

Муниципальный за использованием имущества, находящегося в муниципальной собственности муниципального образования «Островский район».

Муниципальный контроль за использованием имущества, находящегося в муниципальной собственности, - система мер, направленная на предотвращение, выявление и пресечение нарушений действующего законодательства и муниципальных правовых актов при использовании имущества, находящегося в муниципальной собственности муниципального образования «Островский район», осуществляемая органами местного самоуправления.

Объектами муниципального имущественного контроля является деятельность юридических лиц, индивидуальных предпринимателей при использовании имущества, находящегося в муниципальной собственности муниципального образования «Островский район».

При осуществлении муниципального имущественного контроля Администрацией Островского района контроль осуществляется за:

- целевым использованием, обеспечением сохранности и содержания в исправном состоянии движимого и недвижимого муниципального имущества;
- соблюдением размера фактически занимаемой и предоставленной площади;
- наличием на предоставленных площадях третьих лиц;
- наличием перепланировок на объекте недвижимого имущества, совершенных без предварительного согласования с собственником недвижимого муниципального имущества;
- эффективностью использования движимого и недвижимого муниципального имущества;
- осуществлением капитального и текущего ремонта движимого и недвижимого муниципального имущества;
- соблюдением выполнения иных требований федерального законодательства и муниципальных правовых актов по вопросам использования, управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности в пределах установленной сферы деятельности.

Штатная численность должностных лиц Администрации Островского района, уполномоченных осуществлять муниципальный имущественный контроль, по состоянию на 30 июня 2020 составила 2 человека.

В 2019 году Администрацией Островского района проведена 1 плановая проверка, нарушений не выявлено.

В 2020 году Администрацией Островского района проверок не проводилось.

Как правило, нарушений при осуществлении имущественного контроля не выявляется.

Муниципальный контроль за обеспечением сохранности автомобильных дорог местного значения вне границ населенных пунктов в границах муниципального образования «Островский район».

Объектом муниципального контроля являются автомобильные дороги местного значения и правоотношения, связанные с обеспечением сохранности дорог местного значения и дорожных сооружений, поддержанием их состояния в соответствии с требованиями, допустимыми по условиям обеспечения непрерывного и безопасного движения в любое время года.

Контролю подлежат следующие автомобильные дороги:

- автомобильные дороги общего пользования муниципального значения Островского района;
- автомобильные дороги сельских поселений Островского района вне границ населенных пунктов;
- автомобильные дороги общего пользования местного значения, расположенные в границах поселений по которым переданы полномочия по осуществлению дорожной деятельности.

При осуществлении муниципального дорожного контроля Администрацией Островского района контроль осуществляется за:

- содержанием автомобильных дорог;
- ремонтом, строительством, капитальным ремонтом автомобильных дорог;
- обеспечением автомобильных дорог объектами дорожного сервиса;
- использованием придорожных полос автомобильных дорог;
- временным ограничением или прекращением движения транспортных средств по автомобильным дорогам;

- движением по автомобильным дорогам транспортных средств, осуществляющих перевозки опасных, тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов, транспортных средств на гусеничном ходу и с повышенной проходимостью;

- обеспечением безопасности пересечения линейными объектами повышенной опасности автомобильных дорог;

- содержанием мостов.

Штатная численность должностных лиц Администрации Островского района, уполномоченных осуществлять муниципальный дорожный контроль, по состоянию на 30 июня 2020 составила 2 человека.

В 2019-2020 годах Администрацией Островского района проверок не проводилось.

Муниципальный контроль за использованием и охраной недр при добыче общераспространённых полезных ископаемых, а также при строительстве подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых, на территории муниципального образования «Островский район».

Предметом муниципального контроля в области использования и охраны недр является проверка соблюдения при осуществлении деятельности гражданами, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями обязательных требований в области недропользования, при добыче общераспространённых полезных ископаемых, а также при строительстве подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых на территории муниципального образования «Островский район», также организация и проведение мероприятий по профилактике нарушений указанных требований, мероприятий по контролю, осуществляемых без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями.

Объектом муниципального контроля является деятельность юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, граждан в области недропользования.

Предметом муниципального контроля в области использования и охраны недр является проверка соблюдения при осуществлении деятельности гражданами, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями обязательных требований в области недропользования, при добыче общераспространённых полезных ископаемых, а также при строительстве подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых на территории муниципального образования «Островский район», также организация и проведение мероприятий по профилактике нарушений указанных требований, мероприятий по контролю, осуществляемых без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями.

Целями осуществления муниципального контроля в области использования и охраны недр являются:

- обеспечение соблюдения обязательных требований в области недропользования, при добыче общераспространённых полезных ископаемых, а также при строительстве подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых;

- обеспечение соблюдения прав и законных интересов граждан, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

Задачей муниципального контроля в области использования и охраны недр является выявление, предупреждение и пресечение нарушений требований в области недропользования, при добыче общераспространённых полезных ископаемых, а также при строительстве подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых на территории муниципального образования «Островский район».

Штатная численность должностных лиц Администрации Островского района, уполномоченных осуществлять муниципальный дорожный контроль, по состоянию на 30 июня 2020 составила 2 человека.

В 2020 году Администрацией Островского района проверок не проводилось.

Муниципальный контроль за соблюдением правил благоустройства на территории муниципального образования «Островский район»

Задачей муниципального контроля в области благоустройства является выявление, предупреждение и пресечение нарушений требований в области благоустройства на территории муниципального образования «Островский район».

Объектом муниципального контроля является деятельность юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, граждан в области благоустройства.

Предметом муниципального контроля в области благоустройства является проверка соблюдения при осуществлении деятельности гражданами, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями обязательных требований в области благоустройства на территории муниципального образования «Островский район», а также организация и проведение мероприятий по профилактике нарушений указанных требований.

Целями осуществления муниципального контроля в области благоустройства являются:

- обеспечение соблюдения обязательных требований в области благоустройства;
- обеспечение соблюдения прав и законных интересов граждан, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

Штатная численность должностных лиц Администрации Островского района, уполномоченных осуществлять муниципальный дорожный контроль, по состоянию на 30 июня 2020 составила 2 человека.

В 2019 году Администрацией Островского района проведено 3 рейдовых осмотра, 1 внеплановая проверка, нарушений не выявлено.

В 2020 году Администрацией Островского района проведено 9 внеплановых проверок, выявлено 8 нарушений, выдано 8 предписаний.

Как правило, нарушаются требования п. 5.13, п. 10.1.1, п. 10.4.13 Правил благоустройства территории городского поселения «Остров», утвержденных решением Собрания депутатов городского поселения «Остров» от 08.11.2018 № 151, а именно:

- складирование строительных материалов, топлива, минеральных и органических удобрений на прилегающей к домовладению территории;
- сбор и хранение твердых и крупногабаритных отходов, при отсутствии или за пределами специально обустроенных мест сбора отходов;
- выпас скота и птицы;
- хранение техники, механизмов, автомобилей, в том числе разукomплектованных;
- производится ремонт, мойку автомобилей, смены масла или технических жидкостей;
- производится засыпку водоотводных канав;
- строительство временных и капитальных сооружений.

Владельцы объектов благоустройства (физические лица, индивидуальные предприниматели, юридических лиц независимо от их организационно-правовых форм) обязаны обеспечивать своевременную и качественную очистку и уборку принадлежащих им на праве собственности или ином вещном праве земельных участков в соответствии с действующим законодательством, другими нормативными правовыми актами муниципального образования.

В целях обеспечения противопожарных мероприятий, мероприятий по обеспечению санитарного и экологического благополучия территории и населения ежегодно в сентябре (до 1 октября), правообладатели объектов благоустройства обязаны организовать и провести осеннюю уборку и подготовку территории к эксплуатации в зимний период, уделив особое внимание на:

- очистку водоприёмных и водопропускных устройств объектов благоустройства;
- ликвидацию стихийных свалок;

- очистку подведомственных территорий от травы, остатков растительности, с вывозом их на отведённые места для утилизации;

- профилактические и ремонтные работы по обеспечению безаварийного функционированию централизованных систем наружного освещения, локальных систем освещения территорий предприятий, организаций, учреждений, частных владений;

- подготовку материалов, инвентаря, инструмента, машин и механизмов, необходимых для обеспечения эксплуатации объектов благоустройства в зимний период.

Владельцы соответствующих территорий, в том числе земельных участков обязаны:

- обеспечить своевременное проведение всех необходимых агротехнических мероприятий (полив, рыхление, обрезка, сушка, борьба с вредителями и болезнями растений, скашивание травы);

- осуществлять обрезку и вырубку сухостоя и аварийных деревьев, вырезку сухих и поломанных сучьев и вырезку веток, ограничивающих видимость технических средств регулирования дорожного движения;

- доводить до сведения органов местного самоуправления обо всех случаях массового появления вредителей и болезней и принимать меры борьбы с ними, производить замазку ран и дупел на деревьях;

- проводить своевременный ремонт ограждений зеленых насаждений.

Снос деревьев и кустарников в зоне индивидуальной застройки осуществляется собственниками земельных участков самостоятельно.